

## PARAGRAAF 1 – LOKALE HEFFINGEN

In deze paragraaf treft u informatie aan over de gemeentelijke belastingen en gebonden heffingen. Aan de orde komt het gemeentelijke beleid een overzicht van de tarieven, een beschrijving van het kwijtscheldingsbeleid, en de lokale lastendruk in vergelijking met omliggende gemeenten.

### Algemene uitgangspunten lokale heffingen

De uitwerking van de begroting 2019 vloeit voort uit de Agenda van de Samenleving 2019-2022 en de Voorjaarsnota 2019. Een algemeen uitgangspunt is dat de gemeentelijke belastingen zo laag mogelijk worden gehouden en waar mogelijk worden gematigd.

### Woonlasten en tarieven belastingen en heffingen

De gemeentelijke woonlasten worden bepaald door de uitgaven van burgers aan Onroerende zaakbelasting (OZB), afvalstoffenheffing en rioolheffing. De OZB is een gemeentelijke belasting waarbij de opbrengsten in de algemene dekkingsmiddelen terecht komen en dus vrij besteedbaar zijn. Daarnaast zijn er gebonden heffingen die volledig bestemd zijn voor de uitvoering van gemeentelijke taken. De gebonden heffingen (afvalstoffenheffing, rioolheffing, leges en retributies) mogen wettelijk maximaal 100% kostendekkend zijn (lager mag ook). Dit is inclusief de toe te rekenen compensabele BTW, mutaties in voorzieningen en toe te rekenen kosten voor overhead. Albrandswaard kiest voor tarieven die 100% van de kosten dekken.

### Algemene (beleids)ontwikkelingen

#### *Macronorm OZB*

In de afgelopen jaren is door de Rijksoverheid de opbrengststijging voor de OZB landelijk beperkt. Daartoe is een macronorm ingesteld die de maximale opbrengststijging voor een bepaald jaar aangeeft. Deze norm wordt achteraf als toets toegepast. Overschrijding van deze norm door alle gemeenten samen kan leiden tot korting in de algemene uitkering. Volgens cijfers van onderzoeksinstituut COELO stijgt de totale landelijke OZB-opbrengst in 2018 met €95,3 miljoen, een stijging van 2,36%. De macronorm was 3,20%. Dat betekent dat de stijging in 2018 binnen de macronorm blijft en er geen korting op de algemene uitkering heeft plaatsgevonden.

Voor 2019 is het effect van de macronorm nog moeilijk in te schatten. Voor 2019 bedraagt de macronorm 4% en is opgebouwd uit 1,6% reële trendmatige groei van het BBP en 2,4% prijsontwikkeling Nationale Bestedingen (volgens het Centraal Economisch Plan 2018). Pas na de inning van de opbrengsten uit de OZB 2019 zal dit op landelijk niveau bekend worden.

De werking van de macronorm staat ter discussie. In het Bestuurlijk overleg financiële verhouding van 23 mei 2018 is afgesproken om een vervolgonderzoek in te stellen naar de invulling van het alternatief voor de macronorm ozb (benchmarking).

#### *Begrotingsregels*

Het BBV schrijft voor dat in de paragraaf lokale heffingen kostenonderbouwingen voor belastingtarieven moeten zijn opgenomen. Dit geldt in het bijzonder voor de gebonden heffingen. In deze paragraaf zijn er kostenonderbouwingen opgenomen volgens het BBV-model. Deze geven inzicht in de opbouw van de geraamde baten en lasten.

Onderdeel van de begrotingsregels zijn richtlijnen voor de berekening van de overhead. De overhead wordt binnen de gemeentelijke begrotingen afzonderlijk zichtbaar gemaakt. In overeenstemming met de nieuwe regels met betrekking tot de berekening van de overhead en de toe te rekenen kosten conform de financiële verordening van Albrandswaard, wordt een opslag voor de kosten van overhead meegenomen in de tarievenberekening.

*Kosten uitvoering van de Wet onroerende zaken (WOZ): niet meer uit gemeentefonds betaald*

Op basis van de Wet WOZ komen de kosten voor de Waarderingskamer en voor de Landelijke Voorziening WOZ (LV WOZ) die noodzakelijk zijn voor de Basisregistratie WOZ, voor rekening van de Belastingdienst, de waterschappen en de gemeenten. Gemeenten betalen 50% van de kosten van de Waarderingskamer en 45% van de kosten van het beheer van de LV WOZ. Tot nu toe werd de gemeentelijke bijdrage betaald uit de gemeentefonds. In 2016 heeft de Algemene Rekenkamer geconcludeerd dat deze wijze van betaling niet langer is toegestaan. Met ingang van 2019 wordt dit gemeentelijk aandeel in de kosten rechtstreeks gefactureerd aan de gemeente. Deze kosten zijn voor 2019 geraamd op € 3.500. Albrandswaard ontvangt in het vervolg een factuur hiervoor.

## Overzicht geraamde belastingen en heffingen

Hierna treft u een totaal overzicht aan van in de begroting geraamde opbrengsten van de gemeentelijke belastingen en de gebonden heffingen.

Gemeentelijke belastingen	Begroting				
	2018	2019	2020	2021	2022
<b>Algemene dekkingsmiddelen</b>					
Onroerende zaakbelastingen	6.220.000	<b>6.406.600</b>	6.598.900	6.796.800	7.000.700

Gebonden heffingen	Begroting				
	2018	2019	2020	2021	2022
Afvalstoffenheffing	2.286.100	<b>2.300.700</b>	2.363.600	2.390.100	2.404.600
Rioolheffing	2.893.600	<b>2.901.700</b>	2.973.700	3.004.000	3.020.600

De geraamde opbrengsten zijn een gevolg van de tariefstelling.

## Tarieven 2019

### *Onroerende zaakbelastingen*

De onroerendezaakbelasting (OZB) wordt berekend naar een percentage van de waarde van de onroerende zaak.

### *Waardepeildatum*

De waarde van een onroerende zaak wordt vastgesteld conform de Wet waardering onroerende zaken (WOZ). De vastgestelde waarde geldt voor een tijdvak van één jaar en heeft als peildatum 1 januari van één jaar eerder. In 2019 zal de OZB daarom berekend worden op basis van WOZ-waarde met als waardepeildatum 1 januari 2018.

### *Opbrengst OZB*

Jaarlijks ontvangen we in juli van het SVHW een raming van de heffingsmaatstaven van de verschillende belastingen en heffingen. Op basis hiervan wordt de berekening gemaakt van de opbrengsten en de tarieven voor de lokale heffingen.

Bij het bepalen van de opbrengst OZB voor de begrotingsjaren 2019 – 2022 is de opbrengstraming van 2018 gecorrigeerd met het stijgingspercentage van 3%. De opbrengst van OZB wordt voor 2019 geraamd op € 6.406.600. In deze opbrengstraming zit de verwachte waardeontwikkeling van de WOZ, areaaluitbreiding en verwachte verminderingen op aanslagen verwerkt.

## OZB tarief 2019

Op basis van het voorgaande zien de tarieven OZB voor 2019 er als volgt uit.

<b>Onroerende zaakbelastingen</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>
(als percentage van de WOZ-waarde)		
Eigenaren woningen	0,1400 %	<b>0,1343 %</b>
Eigenaren niet-woningen	0,4090 %	<b>0,3650 %</b>
Gebruikers niet-woningen	0,3270 %	<b>0,2970 %</b>

## Afvalstoffenheffing

Afvalstoffenheffing wordt geheven om de kosten te betalen die de gemeente Albrandswaard maakt voor het (laten) inzamelen en verwerken van huishoudelijk afval. Voor de afvalstoffenheffing hanteren wij kostendekkende tarieven in combinatie met een planmatige inzet van de daarvoor gevormde voorzieningen.

### Onderbouwing kostendekkende tarieven:

De in de afvalstoffenheffing te dekken kosten zijn als volgt bepaald.

<b>Afvalstoffenheffing</b>	
<b>Omschrijving</b>	<b>2019</b>
Kosten van de activiteit vanuit de NV BAR Afvalbeheer	1.345.000
Kosten van de activiteit vanuit de gemeente, inclusief omslagrente	756.700
Inkomsten van de activiteit, exclusief heffingen	-195.400
<b>Netto kosten van de activiteit</b>	<b>1.906.300</b>
<u>Toe te rekenen kosten</u>	
Vanuit andere activiteiten toe te rekenen kosten	258.300
Overhead, inclusief omslagrente	45.600
BTW	390.900
<b>Totale kosten</b>	<b>2.601.100</b>
<b>Opbrengst afvalstoffenheffing</b>	<b>2.300.700</b>
Dekkingspercentage	88,5%

De resterende 11,5% van de totale kosten (€ 300.400) wordt gedekt door de inzet van de beklemde voorziening. De omvang van de voorziening is hier toereikend voor. Hierdoor is sprake van een 100% kostendekkende tariefstelling.

De tarieven voor 2019 zien er als volgt uit.

<b>Afvalstoffenheffing</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>
Eenpersoonshuishouden	177,27	<b>177,27</b>
Meerpersoonshuishouden	236,36	<b>236,36</b>

In 2019 is er een nieuw meerjarige afvalbeleid waarbij de inzet van de voorzieningen als dekkingsmiddel wordt betrokken en waarop tarifiering voor 2020 wordt voorgelegd.

## Rioolheffing

Het uitgangspunt van de rioolheffing is om gemeenten in staat te stellen de kosten te verhalen die gepaard gaan met de gemeentelijke wateropgave. De gemeentelijke watertaken die uit de heffing bekostigd mogen worden, zijn de taken die betrekking hebben op:

- de inzameling, de berging en het transport van huishoudelijk afvalwater en bedrijfsafvalwater en op de zuivering van huishoudelijk afvalwater door middel van kleinere individuele installaties voor de behandeling van afvalwater (IBA);
- de inzameling en de verdere verwerking van afvloeiend hemelwater;
- het treffen van maatregelen ter voorkoming of beperking van nadelige gevolgen van de grondwaterstand voor de aan de grond gegeven bestemming.

De in de rioolheffing te dekken kosten zijn als volgt bepaald.

<b>Rioolheffing</b>	
<b>Omschrijving</b>	<b>2019</b>
Kosten van de activiteit vanuit de BAR-organisatie	178.900
Kosten van de activiteit vanuit de gemeente, inclusief omslagrente	1.108.700
Inkomsten van de activiteit, exclusief heffingen	-35.200
Voorziening bekleemde middelen	982.900
<b>Netto kosten van de activiteit</b>	<b>2.235.300</b>
<i><u>Toe te rekenen kosten</u></i>	
Vanuit andere activiteiten toe te rekenen kosten	242.800
Overhead, inclusief omslagrente	157.400
BTW	355.600
<b>Totale kosten</b>	<b>2.991.100</b>
<b>Opbrengst rioolheffing</b>	<b>2.901.700</b>
Dekkingspercentage	97%

De resterende 3% van de totale kosten (€ 89.400) wordt gedekt door de inzet van de bekleemde voorziening. De omvang van de voorziening is hier toereikend voor. Hierdoor is sprake van een 100% kostendekkende tariefstelling.

De tarieven rioolheffing 2019 zien er als volgt uit:

<b>Rioolheffing</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>
Eenpersoonshuishouden	202,86	<b>202,86</b>
Meerpersoonshuishouden	270,48	<b>270,48</b>

In 2019 wordt een nieuw meerjarige plan geformuleerd waarbij de inzet van de voorzieningen als dekkingsmiddel wordt betrokken en waarop tarifiering 2020 wordt voorgelegd.

### Lijkbezorgingsrechten

Voor het verlenen van diensten door en/of het gebruik van de faciliteiten van de begraafplaatsen in Rhoon en Poortugaal worden rechten geheven voor onder andere begraven, onderhoudsrechten en andere lijkbezorgingsrechten. De in de lijkbezorgingsrechten te dekken kosten zijn als volgt bepaald.

<b>Lijkbezorgingsrechten</b>	
<b>Omschrijving</b>	<b>2019</b>
Kosten van de activiteit vanuit de BAR-organisatie	200.800
Kosten van de activiteit vanuit de gemeente, inclusief omslagrente	169.600
Inkomsten van de activiteit, exclusief heffingen	
<b>Netto kosten van de activiteit</b>	<b>370.400</b>
<i>Toe te rekenen kosten</i>	
Overhead, inclusief omslagrente	176.700
<b>Totale kosten</b>	<b>547.100</b>
<b>Opbrengst lijkbezorgingsrechten</b>	<b>264.400</b>
Dekkingspercentage	48%

In 2018 bedroegen de opbrengsten eveneens € 264.400.

### Tarieven lijkbezorging

	<b>2018</b>	<b>2019</b>
Dubbel graf in Rhoon voor 25 jaar	3.922	3.922
Enkel graf in Poortugaal voor 25 jaar	1.961	1.961
Begraafkosten (personen vanaf 12 jaar)	565	565
Afkoop van verplichte onderhoudsrechten (25 jr)	1.600	1.600

### Tarieven overige gemeentelijke heffingen

De algemene verhoging als gevolg van prijsindexering van de overige gemeentelijke heffingen bedraagt in beginsel 3% met dien verstande dat de opbrengst maximaal kostendekkend mogen zijn.

### Leges Publieksdiensten en omgevingsvergunning

Onder de naam leges worden rechten geheven voor verstrekte diensten en producten. Een aantal tarieven van leges zijn wettelijk gemaximeerd, zoals het tarief voor paspoorten, aanwezigheidsvergunning speelautomaten of bijvoorbeeld een uittreksel Burgerlijke stand. Voor het overige geldt ook hier dat de tarieven van leges maximaal kostendekkend mogen zijn.

De in de leges publiekszaken te dekken kosten zijn als volgt opgebouwd.

<b>Leges publiekszaken</b>	
<b>Omschrijving</b>	<b>2019</b>
Kosten van de activiteit vanuit de BAR-organisatie	178.700
Kosten van de activiteit vanuit de gemeente	68.500
<b>Netto kosten van de activiteit</b>	<b>247.200</b>
<i>Toe te rekenen kosten</i>	
Afdracht Rijksleges	211.100
Overhead, inclusief omslagrente	157.300
<b>Totale kosten</b>	<b>615.600</b>
<b>Opbrengst leges publiekszaken</b>	<b>457.200</b>
Dekkingspercentage	74%

Deze onderbouwing is exclusief de maatregel in het dekkingsplan. Het dekkingsplan legt een ombuiging voor ter dekking van de verlaagde legesinkomsten Burgerzaken zoals gepresenteerd in de Voorjaarsnota 2019 (€99.300). Het gaat om een verlaging van de uitvoeringslast door de GR BAR met €42.400 vanwege een forse daling van het aantal klantcontacten aan de balie.

De in de leges omgevingsvergunning te dekken kosten zijn als volgt opgebouwd.

#### Leges vergunningen

Omschrijving	2019
Kosten van de activiteit vanuit de BAR-organisatie	337.000
Kosten van de activiteit vanuit de gemeente, inclusief omslagrente	53.300
<b>Netto kosten van de activiteit</b>	<b>390.300</b>
Vanuit andere activiteiten toe te rekenen kosten	28.200
Overhead, inclusief omslagrente	296.600
BTW	7.600
<b>Totale kosten</b>	<b>722.700</b>
<b>Opbrengst leges vergunningen</b>	<b>394.100</b>
Dekkingspercentage	55%

Deze onderbouwing is exclusief de maatregel in het dekkingsplan. Het dekkingsplan bevat een maatregel om de opbrengsten uit bouwleges te verhogen met €50.000.

### Gemeentelijk kwijtscheldingsbeleid

Het gemeentelijk kwijtscheldingsbeleid is gebaseerd op de vastgestelde notitie Verruiming kwijtschelding van belastingen. Op basis hiervan wordt kwijtschelding verleend voor de afvalstoffenheffing en de rioolheffing. Burgers die voldoen aan de ABW-normen krijgen een volledige kwijtschelding. De overige gemeentelijke bijstandsregelingen kennen afwijkende normen of een afwijkende vergoedingsystematiek.

In de begroting 2019 zijn de volgende bedragen voor kwijtschelding opgenomen.

Kwijtschelding	2018	2019	2020	2021	2022
Afvalstoffenheffing	96.700	97.600	98.600	98.600	98.600
Rioolheffing	112.200	113.300	114.500	114.500	114.500
<b>Totaal</b>	<b>208.900</b>	<b>210.900</b>	<b>213.100</b>	<b>213.100</b>	<b>213.100</b>

## Overzicht belastingdruk

Tot de woonlasten worden gerekend de OZB, de afvalstoffenheffing en de rioolheffing. De woonlasten vormen het grootste deel van de opbrengst uit de gemeentelijke heffingen en daarmee grotendeels de lokale lastendruk. Hierna worden de woonlasten voor burgers (woningen) en het bedrijfsleven (niet woningen/ bedrijven) inzichtelijk gemaakt.

Omschrijving	2017	2018	2019	Afwijking	
				Absoluut	In %
+ = stijging en - = daling van lasten					
<b>A: Eénpersoonshuishouden met een huurwoning</b>					
Rioolgebruik	€ 200,08	€ 202,86	€ 202,86	€ 0,00	0%
Afval	€ 177,27	€ 177,27	€ 177,27	€ 0,00	0%
Totaal	€ 377,35	€ 380,15	€ 380,13	€ 0,00	0%
<b>B: Meerpersoonshuishouding met een huurwoning</b>					
Rioolgebruik	€ 266,78	€ 270,48	€ 270,48	€ 0,00	0%
Afval	€ 236,36	€ 236,36	€ 236,36	€ 0,00	0%
Totaal	€ 503,14	€ 506,87	€ 506,84	€ 0,00	0%
<b>C: Eénpersoonshuishouding met een koopwoning met een WOZ-waarde van € 254.000</b>					
Rioolgebruik	€ 200,08	€ 202,86	€ 202,86	€ 0,00	0%
Afval	€ 177,27	€ 177,27	€ 177,27	€ 0,00	0%
OZB-eigendom	€ 347,20	€ 355,60	€ 341,12	-€ 14,48	-4%
Totaal	€ 724,55	€ 735,73	€ 721,25	-€ 14,48	-2%
<b>D: Meerpersoonshuishouding met een koopwoning met een WOZ-waarde van € 254.000</b>					
Rioolgebruik	€ 266,78	€ 270,48	€ 270,48	€ 0,00	0%
Afval	€ 236,36	€ 236,36	€ 236,36	€ 0,00	0%
OZB-eigendom	€ 347,20	€ 355,60	€ 341,12	-€ 14,48	-4%
Totaal	€ 850,34	€ 862,44	€ 847,96	-€ 14,48	-2%

### Albrandswaard ten opzichte van buurgemeenten

Om de absolute woonlasten te kunnen vergelijken wordt gebruik gemaakt van de woonlasten van deze gemeenten van 2018 ten opzichte van 2017. Hiermee wordt inzicht gegeven in de ontwikkeling van de woonlasten. Er is hierbij uitgegaan van de woonlasten van een gezin met een koopwoning van gemiddelde WOZ waarde. Daarnaast is een overzicht gegeven van de geldende tarieven (2018) van gemeentelijke belastingen van deze gemeenten. Voor 2019 is nog geen vergelijking te geven.

Tarieven per gemeente 2018					
	afvalstoffen heffing	rioolheffing	OZB tarief	gem. woning- waarde	Woon- lasten
Albrandswaard	236,36	270,48	0,1400%	254.000	862
Barendrecht	302,64	177,00	0,1181%	247.000	771
Ridderkerk	256,80	153,60	0,1285%	188.000	652
Zwijndrecht	346,44	283,08	0,1279%	172.000	850
Hendrik-Ido Ambacht	321,36	177,00	0,1292%	221.000	784